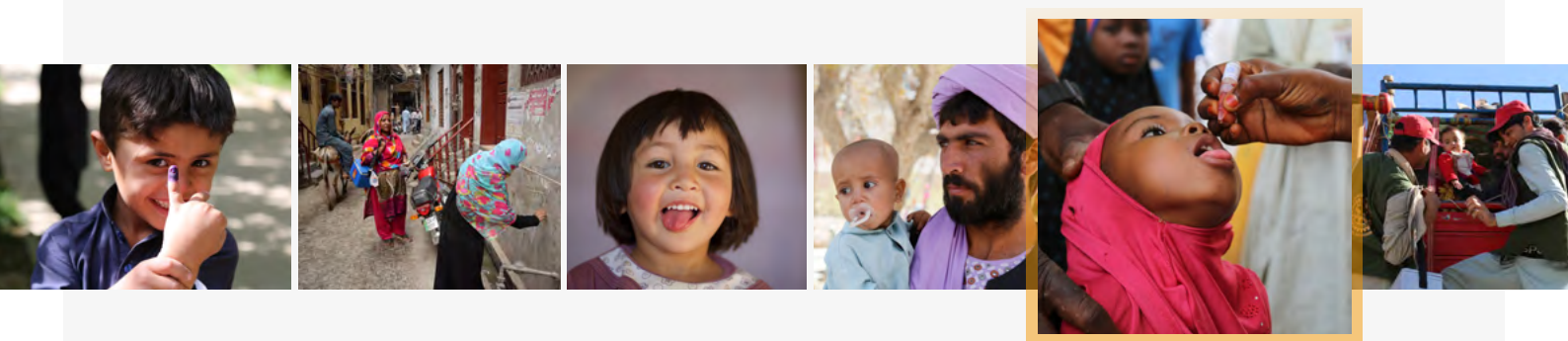


POLIO GLOBAL ERADICATION INITIATIVE

男女平等战略

2019-2023 年



世界卫生组织

Rotary



unicef



BILL & MELINDA GATES foundation

POLIO GLOBAL ERADICATION INITIATIVE

男女平等战略

2019-2023 年



世界卫生组织

Rotary



unicef



BILL & MELINDA
GATES foundation

WHO/POLIO/19.01C

由世界卫生组织（世卫组织）代表全球消灭脊灰行动（GPEI）出版

© 世界卫生组织，2019年

保留部分版权。本作品可根据 Creative Commons Attribution-NonCommercial-ShareAlike 3.0 IGO licence（CC BY-NC-SA3.0 IGO； <https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/3.0/igo>）获得。

根据本许可证的条款，如果按如下所示适当提及本作品，可以复制、重新排列和改编本作品以用于非商业目的。在对本作品的任何使用中，都不得暗示世卫组织认可任何特定组织、产品或服务。不允许使用世卫组织的徽标。如果对作品进行改编，就必须根据相同或等同的知识共享许可证注册作品。如果翻译本作品，就应该添加以下免责声明以及建议的出处说明：“该译文不是由世界卫生组织（世卫组织）翻译的。世卫组织对此译文的内容或准确性概不负责。英文原版应作为有约束力和作准的版本”。

有关根据许可证发生的争议的任何调解都应按照世界知识产权组织的调解规则进行。

建议的出处说明。 2019-2023 年男女平等战略。日内瓦：世界卫生组织： 2019 年 (WHO/POLIO/19.01C)。许可证：CC BY-NC-SA 3.0 IGO。

在编目数据 (CIP)。 CIP数据请见 <http://apps.who.int/iris>。

销售、版权和许可证。 如欲购买世卫组织出版物，请见 <http://apps.who.int/bookorders>。如欲提交关于商业用途的申请和询问版权和许可证事宜，请见 <http://www.who.int/about/licensing>。

第三方材料。 如果希望使用本作品中归属于第三方的材料（如表格、图形或图像），则有责任确定是否需要得到许可才能使用，并获得版权所有者的许可。因作品中第三方拥有的任何内容遭到侵权而导致索赔的风险完全由使用者承担。

一般免责声明。 本出版物采用的名称和陈述的材料并不代表世卫组织对任何国家、领地、城市或地区或其当局的合法地位，或关于边界或分界线的规定有任何意见。地图上的虚线表示可能尚未完全达成一致的大致边界线。

凡提及某些公司或某些制造商的产品时，并不意味着它们已为世卫组织所认可或推荐，或比其它未提及的同类公司或产品更好。除差错和疏忽外，凡专利产品名称均冠以大写字母，以示区别。

世卫组织已采取一切合理的预防措施来核实本出版物中包含的信息。但是，已出版材料的分发无任何明确或含蓄的保证。解释和使用材料的责任取决于读者。世卫组织对于因使用这些材料造成的损失不承担责任。

封面照片来源：（从左到右）世卫组织/S. Ramo、世卫组织/A.Zaidi、世卫组织/R. Akbar、世卫组织/J.Jalali、世卫组织/J.Swan、世卫组织/S.Ramo。

在瑞士印刷

目录

前言	iv
致谢	v
缩略语	vi
全球消灭脊灰行动关于男女平等的任务声明	vii
执行概要	viii
引言	1

战略的目标 3

目标	3
具体目标	4
目标受众	4

背景 5

性别问题主流化的理由	5
性别与脊灰	6
评估全球消灭脊灰行动促进男女平等的情况	8
全球消灭脊灰行动性别评估结果概要	9

战略框架 12

促进男女平等的规划	13
性别分析和项目管理	14
收集、分析和使用按性别分列的数据	14
性别敏感指标	14
促进男女平等的宣传交流	17
组织文化与系统	19
男女均等	19
性别问题主流化能力	20
防止性剥削、性虐待和性骚扰	22
高级领导层的承诺和文化变革	23

前言

如果像我这样的人不站出来为儿童的健康等重要事业而努力，那还会有谁这样做？”这是来自阿富汗坎大哈省的18岁接种员Masuma的话，她挨家挨户为当地社区的儿童接种脊灰疫苗。

全球消灭脊灰工作的成功在很大程度上归功于像Masuma这样勇敢和敬业的女性卫生工作者。与男性卫生工作者相比，她们在风俗很保守的地区更容易进入他人的家庭住所，为儿童接种疫苗并分享关于疫苗健康效益的重要信息。性别动态以多种方式 在消灭脊灰的工作中发挥作用，包括妇女参与免疫接种活动，男儿童是否能平等地接种疫苗，家庭和 社区中关于是否为儿童接种疫苗的决策权，等等。

我很高兴代表脊灰监督委员会（POB）介绍全球消灭脊灰行动（GPEI）的《2019-2023年男女平等战略》。当我们继续坚决努力消灭脊灰的时候，这项战略在促进男女平等和加强性别问题主流化方面为我们的规划活动以及组织政策和做法提供了方向和范围。

男女平等是一项基本人权，也是改善全球健康结果的强大推动力。如果不能充分理解、分析和处理性别角色、规范和关系，脊灰干预措施就无法那么有效地为每一位儿童接种拯救生命的疫苗。男女

平等对于在消灭脊灰方面取得更加有效和可持续的结果至关重要。

性别问题主流化的成功意味着改变我们内部和对外的工作方式。因此，这项战略要强调与全球消灭脊灰行动规划工作以及内部工作环境和文化相关的干预措施。我们全心全意地致力于提高妇女在全球消灭脊灰行动各个层面上有意义和平等的参与和领导作用。全球消灭脊灰行动致力于为其工作人员及其所服务的所有人提供促进性、安全和包容性的工作环境。

有效实施这项战略需要所有伙伴和各级工作人员的支持。加强为所有人提供的服务，需要专门的性别问题专业知识、更多的资源以及所有员工对性别问题的更充分理解。我们将与脊灰监督委员会和全球消灭脊灰行动战略委员会一起定期审查结果，确定挑战并作出调整，以进一步加强这项战略的实施。

我们期待与我们所有的伙伴和同事一起，采取具体行动和果断步骤，促进男女平等，加强对性别问题敏感的规划，并促使妇女在各级有意义地参与我们为实现无脊灰世界的共同努力。

谭德塞博士
脊灰监督委员会主席

致谢

全球消灭脊灰行动的《男女平等战略》由 Sini Ramo 在世界卫生组织（世卫组织）Heather Monnet、Sona Bari 和 Michel Zaffran 的总体指导下制定。作为全球消灭脊灰行动伙伴的比尔和梅琳达·盖茨基金会、美国疾病控制和预防中心、国际扶轮社、联合国儿童基金会（儿童基金会）和全球疫苗免疫联盟提供了宝贵的意见。


特别感谢全巴基斯坦妇女协会的 Dur e Shawar、尼日利亚社区健康与研究倡议的 Aminu Magashi Garba、尼日利亚促进获取疫苗妇女倡导者的 Chizoba Barbara Wonodi、世卫组织的 Kulchumi Hammanyero、Elesha Kingshott 和 Katherine Gilchrist，以及联合国妇女署的 Anna Parini。全球消灭脊灰行动感谢儿童基金会和世卫组织总部、国家及区域办事处工作人员以及捐助者（包括澳大利亚、加拿大、联合王国和美利坚合众国政府）提供的支持和意见。

本文件由 Fabienne Stassen 编辑，由 Paprika 设计图形，并由世卫组织 Altanzul Sainjargal 进行排版。世卫组织 Natalya Olin 提供了宝贵的协调支持。

全球消灭脊灰行动感谢所有捐助者为消灭脊灰持续提供的支持。有关全球消灭脊灰行动捐赠者的更多信息，请参阅：<http://polioeradication.org/financing/donors>。

I 缩略语

BMGF	比尔和梅琳达·盖茨基金会
CDC	美国疾病控制和预防中心
C4D	交流促进发展
FCV	社区女志愿者
FLW	一线工作者
GPEI	全球消灭脊灰行动
NEAP	国家应急行动计划
NGO	非政府组织
POB	脊灰监督委员会
PSEA	防止性剥削和性虐待
SDG	可持续发展目标
SEA	性剥削和性虐待
SOP	标准操作程序
TAG	技术咨询小组
UN	联合国
UNICEF	联合国儿童基金会
WHO	世界卫生组织



全球消灭脊灰行动关于 男女平等的任务声明

全球消灭脊灰行动致力于在消灭脊灰的努力中促进男女平等和增强妇女权能。通过确定和应对消灭脊灰工作中的性别问题，全球消灭脊灰行动支持国家伙伴加快实现无脊灰状态的进程，同时维护实现可持续发展目标的进展。全球消灭脊灰行动共同致力于识别和解决与性别相关的免疫障碍，并承认和正视人们的具体需求、挑战和优先事项的多样性，以便使我们的工作同样有利于女童、男童、妇女和男人以及多种性别身份的人。

全球消灭脊灰行动旨在营造一个专业的工作环境，让员工在机构流程和规划工作的各个方面积极推动男女平等和妇女权能。该行动致力于实现男女均等，增加妇女在规划各层面的有意义和平等参与，并为致力于创建无脊灰世界的所有工作人员、承包商和伙伴提供安全、包容和相互尊重的工作环境。

在阿富汗巴米扬省，Tahera为一名儿童接种脊灰疫苗。©世卫组织/R. Akbar

执行概要

性别角色、规范和不平等现象及其它因素，例如年龄、种族、社会经济背景、残疾、宗教和种姓，都是健康结果的重要决定因素。为了覆盖每一个儿童并实现无脊灰的世界，全球消灭脊灰行动致力于识别和应对与性别相关的免疫、宣传交流和疾病监测障碍以及促进男女平等。全球消灭脊灰行动还认识到男女平等的组织能够更有效地取得成果和产生更好的结果。

《2019-2023 年男女平等战略》重申全球消灭脊灰行动致力于将男女平等作为其规划的核心，并确保妇女和男人、女童和男童的公平参与，使所有人受益并提高规划的质量和成果的可持续性。本文件概述了全球消灭脊灰行动关于促进男女平等规划的全球战略，其期限为五年（2019-2023年）。战略旨在指导总部、国家和区域规划以及管理人员和伙伴将性别观点纳入其工作。《男女平等战略》规定了全球消灭脊灰行动应如何在外部和内部（在其规划、工作文化、组织和管理结构与系统中）处理性别问题。战略的目标是要改变全球消灭脊灰行动将性别观点纳入其工作的不同方面的方式，并深化和改进全球消灭脊灰行动的知识 and 最佳做法。

本战略的具体目标是：(1) 促进将性别观点纳入全球消灭脊灰行动的规划和干预措施以及组织和管理结构的各个方面；(2) 支持各国应对与性别相关的脊灰疫苗接种障碍，扩大疫苗接种覆盖面；(3) 增加妇女在脊灰规划不同层面有意义的参与¹，努力在伙伴关系中实现更高层次的男女均等；(4) 创造男女平等的体制环境。

本战略旨在支持全球消灭脊灰行动工作人员和承包商在总部、区域办事处及国家层面上开展的工作以及由全球消灭脊灰行动监督、咨询和管理机构开展的工作。战略还有助于使国家、区域和总部层面的全球消灭脊灰行动伙伴，包括国家政府、捐助者、联合国机构、非政府组织、民间社会组织及其它合作伙伴，了解全球消灭脊灰行动关于性别问题的方针和重点领域。

本战略基于整个伙伴关系的包容和协商过程。它建立在 2018 年对全球消灭脊灰行动促进男女平等的现状进行综合基线评估的结果和反馈的基础上，其中包括在脊灰流行国家的五个全球消灭脊灰行动组织、区域办事处和总部以及国家政府开展工作的 634 名全球消灭脊灰行动工作人员参加的在线调查。

全球消灭脊灰行动各组织和办事处将共同制定一份行动计划，其中包括一份宣传交流计划，以便实施本战略。监测和评价计划以及分配的职责将根据不同国家背景下遇到的具体需求和挑战进行调整。

¹ “有意义的参与”意味着妇女不仅仅被包括在内或得到代表，而且她们在伙伴关系的各个层面获得了权能，能够做出决定并影响全球消灭脊灰行动的议程和运作。

引言

性别角色、规范和不平等现象及其它因素，例如年龄、种族、残疾和社会经济背景，都是健康结果的重要决定因素。为了覆盖每一个儿童并实现无脊灰的世界，全球消灭脊灰行动致力于识别和应对与性别相关的免疫、宣传交流和疾病监测障碍以及促进男女平等。

《男女平等战略》是一份指导性文件，重申全球消灭脊灰行动致力于将男女平等作为其规划的核心，并确保妇女和男人、女童和男童的公平参与，使所有人受益并提高规划质量。战略以日益增多的证据为基础，即以性别为重点设计和执行的卫生与免疫规划可以产生更好、更可持续的成果^{2,3}。此外，有证据表明，男女平等和多样化的组织可以产生更有效的结果^{4,5}。

本文件概述了全球消灭脊灰行动关于促进男女平等规划的全球战略，其期限为五年（2019-2023年）。在中期审查后，本战略将根据规划实施中产生的经验教训进行更新。战略旨在为总部、国家和区域规划及管理人员和伙伴提供指导，以便将性别观点纳入其工作。将制定一项行动计划，其中包括宣传交流计划，以便实施本战略，并满足不同国家背景下出现的具体需求和挑战。

《男女平等战略》规定全球消灭脊灰行动在其规划、工作文化、组织和管理结构及系统中如何处理性别问题。本战略的目标是改变全球消灭脊灰行动将性别观点纳入工作的不同方面的方式，并深化和改进该行动成员组织的知识和最佳实践。本战略与全球消灭脊灰行动《2019-2023年脊灰尾声战略》中概述的性别问题战略性方法保持一致并进行了进一步的阐述。

《男女平等战略》基于全球消灭脊灰行动的理解，即从个人和家庭到社区，与性别相关的免疫障碍在多个层面存在，阻碍获得免疫服务。性别角色和不平等的性别关系与其它社会和经济变量相互作用，导致不同且有时不公平的健康风险接触模式，以及在获取和利用疫苗接种信息和服务方面的差异。

增加妇女在免疫活动中的参与也是为每一名儿童接种疫苗的一个组成部分。

了解和意识到性别规范、角色和不平等现象如何影响发展、健康和突发事件结果对于全球消灭脊灰行动的工作至关重要。如果不考虑性别方面的动态、角色和规范，脊灰干预措施

阿富汗拉格曼省的一个女孩接种口服脊灰疫苗后，脊灰疫苗接种员在她家门口为她的小拇指画上标记。

©世界卫生组织/S. Ramo

² 全球卫生 50/50 报告：世界上最有影响力的全球卫生组织促进男女平等的程度有多高？伦敦：全球卫生 50/50；2018年（https://globalhealth5050.org/wp-content/uploads/2018/03/GH5050-Report-2018_Final.pdf，2019年5月13日访问）。

³ 全球卫生 50/50 报告：平等行之有效。伦敦：全球卫生 50/50；2019年（<https://globalhealth5050.org/wp-content/uploads/2019/03/Equality-Works.pdf>，2019年5月13日访问）。

⁴ 妇女问题事关重大（2016年）：重塑工作场所，释放性别多样化的潜力。McKinsey公司；2016年。

⁵ 通过多样化实现目标。McKinsey公司；2018年。

就不能那么有效地为每一名儿童接种拯救生命的疫苗，并且可能会使现有的男女不平等现象加剧。

本战略概述了将整合性别观点作为全球消灭脊灰行动的一个关键问题的理由，并且以整个伙伴关系的包容和协商过程为基础。它建立在 2018 年对全球消灭脊灰行动促进男女平等的现状进行综合基线评估的结果和反馈的基础上，其中包括在脊灰流行国家的五个全球消灭

脊灰行动组织、区域办事处和总部以及国家政府开展工作的 634 名全球消灭脊灰行动工作人员参加的在线调查。战略的制定得到了全球消灭脊灰行动捐赠者、全球消灭脊灰行动战略委员会成员、脊灰监督委员会、国家、区域和总部办事处工作人员、民间社会组织、区域脊灰顾问、以及世卫组织和儿童基金会的性别问题专家的反馈和意见，并由脊灰监督委员会对其进行了严格审查和认可。



巴基斯坦信德省的脊灰流动工作组。©世卫组织/A. Zaidi

战略的目标

《男女平等战略》旨在指导全球消灭脊灰行动的工作，以便将性别观点纳入其工作的各个方面⁶。本战略力图支持和补充全球消灭脊灰行动的整体目标，即“完成消灭和封存所有野生、与疫苗有关和萨宾脊灰病毒，从而没有一个孩子再次患上麻痹性脊髓灰质炎⁷。”

本战略支持《2019-2023 年脊灰尾声战略》的目标，即切断所有剩余野生脊灰病毒的传播；在发现后120天内制止所有流行的疫苗衍生脊灰病毒疫情，并减少任何进一步的疫苗衍生脊灰病毒的出现；加强免疫和卫生系统，以帮助实现和维持消灭脊灰；通过与疫苗可预防疾病和传染病综合监测系统相结合，维持敏感的脊灰病毒监测；并应对疫情和突发事件，推动消灭脊灰和有效的人道主义反应。

目标

本战略的目标是使全球消灭脊灰行动能够有效地将性别观点纳入其干预措施，以支持实现无脊灰的世界（另见表 1）。

表1。《男女平等战略》：预期成果

1	2	3
全球消灭脊灰行动制定并实施促进男女平等的规划，并将性别观点应用到其干预措施中	全球消灭脊灰行动的领导、机构和系统支持促进男女平等的规划和对性别问题敏感的方法	全球消灭脊灰行动更接近于男女均等，并增加了妇女在伙伴关系各层面上有意义的参与和能动作用

来源：世卫组织。

⁶ 在《2019-2023 年脊灰尾声战略：消灭、整合、认证和封存》（日内瓦：世界卫生组织，2019 年）中也引用了《男女平等战略》。

⁷ 全球消灭脊灰行动。世界卫生组织：我们的使命[网站]（<http://polioeradication.org/who-we-are/our-mission>，2019 年 5 月 14 日访问）。

©儿童基金会/
Andriamasinoro

| 具体目标

具体而言，本战略旨在：

- 促进将性别观点纳入全球消灭脊灰行动的规划和干预措施以及组织和管理结构的各个方面；
- 支持各国解决与性别相关的脊灰疫苗接种障碍和机会，以提高疫苗接种覆盖率；
- 在包括管理层在内的脊灰规划不同层面，加强妇女的有意义参与和能动作用，努力在伙伴关系中实现更大程度的男女均等；
- 创建男女平等程度更高的机构文化和环境。

| 目标受众

本战略的目标受众包括：

- 总部、区域和国家层面上的全球消灭脊灰行动工作人员和承包商；
- 总部、区域和国家层面的全球消灭脊灰行动伙伴，包括国家政府、捐助者、联合国机构、非政府组织/民间社会组织及其它合作伙伴；
- 全球消灭脊灰行动的监督、咨询和管理委员会及机构

《男女平等战略》主要意图作为供比尔和梅琳达·盖茨基金会、美国疾病控制和预防中心、国际扶轮社、儿童基金会和世卫组织（包括国家和区域办事处以及总部）从事消灭脊灰工作的全球消灭脊灰行动工作人员使用的指南。对于全球消灭脊灰行动的其它利益攸关方，战略将清楚地阐明全球消灭脊灰行动的优先事项和计划开展的性别问题工作。

背景

性别问题主流化的理由

性别⁸问题主流化是“评估各级所有领域内计划开展的包括立法、政策或规划在内的一切行动对男女双方影响的过程。这一战略使妇女和男人的关切和经历成为政策和规划设计、实施、监测和评价的一个组成部分，以便使男女平等受益，并遏制不平等现象的持续存在。最终目标是实现男女平等^{9, 10}。”

增强妇女权能往往是性别问题主流化的重要组成部分，因为在大多数情况下，妇女与男人相比，基本上仍处于弱势。然而，消灭脊灰工作中的性别问题主流化不仅涉及妇女或妇女问题，而且涉及男女不平等现象、规范、角色和关系，并以权力关系为基础，其中也影响到男人、社区和整个组织。因此，在设计和实施促进男女平等的性别敏感规划时，男人和男童的参与也很重要。

自 1995 年在北京召开第四次妇女问题世界会议以来，性别问题主流化一直是国际发展、卫生和人道主义规划的明确战略。当年，联合国大会通过了一项决议，确定将性别问题主流化作为联合国全系统的政策。除了 1995 年《北京宣言》之外，以《消除对妇女一切形式歧视公约》（1979 年）和世界人权会议（1993 年，维也纳）为基础，性别问题主流化要求的坚实基础包括可持续发展目标，特别是关于男女平等和增强妇女权能的可持续发展目标 5，以及关于良好健康和福祉的可持续发展目标 3 和关于减少不平等现象的可持续发展目标 10。此外，联合国妇女地位委员会作为致力于促进男女平等和增强妇女权能的主要全球政府间机构，在监测和审查《北京宣言》和《行动纲领》执行进展方面以及在将性别观点纳入联合国活动的主流方面发挥着主导作用¹¹。

⁸ “性别”指的是“男性和女性的社会构成特征——比如男性和女性群体的社会规范、角色和关系等。这种情况根据社会背景有所不同，并可以发生变化。”见世界卫生组织：性别、平等和人权[网站]（<https://www.who.int/gender-equity-rights/understanding-gender-definition/en/>，2019 年 5 月 14 日访问）。

⁹ 性别问题主流化概念的定义：联合国经济及社会理事会第 1997/2 号商定结论（<https://www.un.org/womenwatch/osagi/pdf/ECOSOCAC1997.2.PDF>，2019 年 5 月 15 日访问）。

¹⁰ 另见全球消灭脊灰行动。常见问题：性别与消灭脊灰（http://polioeradication.org/wp-content/uploads/2018/07/polio-vaccination-gender-FAQ-Frequently-Asked-Questions-GPEI_Gender-and-Polio_20180710.pdf，2019 年 5 月 15 日访问）。

¹¹ 例如可参见联合国经济及社会理事会妇女地位委员会 2019 年 3 月 11-22 日第六十三届会议（E/CN.6/2019/3）。社会保护系统，获得公共服务和可持续的基础设施以促进男女平等和增强妇女与女童的权能。秘书长的报告；2019 年。

©儿童基金会/
Abubakar

此外，世界卫生大会 WHA60.25 号决议¹² 敦促所有会员国将性别分析纳入战略和业务计划，并制定国家战略，以解决卫生政策、规划和研究中的性别问题，确保将男女平等观点纳入各级保健的提供和服务。该决议还特别要求收集和分析按性别分列的数据，以便为卫生政策和规划提供信息。

性别分析是有效的性别问题主流化和经过审查的社会科学工具的一项要求，用于确定和理解在特定背景下男女之间存在的不同角色、机会和权力动态。它确定了性别差异，研究了存在这种差异的原因，并探讨了如何解决这些差异。卫生工作中的性别分析可以突出显示诸如风险因素和脆弱性、获得卫生服务和与卫生相关的决策过程以及获取和控制资源等方面的差异。2018 年全球消灭脊灰行动的《技术简报：性别问题》¹³ 中包括对消灭脊灰工作的全面性别分析。以下部分总结了该简报中涵盖的要点。

I 性别与脊灰

性别角色和规范以及作为其基础的权力关系是健康结果的有力决定因素¹⁴。与性别相关的免疫障碍在从个人和家庭到社区的多个层面上发挥作用，阻碍获得免疫服务。加强妇女在免疫活动中的参与，也是在最后剩下的脊灰疫区中为每一名儿童接种疫苗的一个组成部分。

除非通过对性别问题敏感的分析 and 按性别以及年龄、种族、残疾和社会经济地位等其它关键变量分列的数据提供信息，否则卫生干预措施无法有效满足所有人的需求。交叉分析¹⁵ 突出地显示不同形式的边缘化和歧视如何经常相互交织和重叠，强调

了按性别以及按影响健康结果的其它社会阶层划分方法分析数据的必要性。

性别涉及关系，在人与人之间以及社会因素之间起到作用。健康问题的性别决定因素不是单独行动的，而是与个人、家庭、社区因素和体制障碍一起发挥作用。与性别有关的多种因素会影响儿童的免疫状况。从重男轻女到母亲教育，与儿童免疫相关的性别问题在国家之间和国家内部各不相同。

I 女童和男童对脊灰的易感性

在世界范围内，儿童的性别对免疫状态没有显著影响。免疫战略咨询专家组关于 67 个国家的报告发现，女童和男童的免疫覆盖率没有显著差异¹⁶。随后的研究证实，在免疫覆盖率方面没有性别差异。一项专门调查 96 个国家未接种疫苗儿童（连一剂都没有接种）的研究也证实没有明显的性别差异¹⁷。

然而，在国家 and 区域内，存在值得注意的差异，在一些地方女童的免疫覆盖率较高，而在另一些地方男童的免疫覆盖率则更高。例如，中南亚女童的免疫覆盖率较低¹⁸。此外，性别与社会经济地位、种族和残疾等其它因素相互作用，从而影响免疫和整体健康状况。

一个重要的例外是印度，因为一项研究发现性别与脊灰病毒血清阳性显著相关¹⁹。在印度的另一项研究中，女童也容易出现错过脊灰疫苗接种的情况²⁰。虽然免疫方面的性别差异并不普遍，但在某些环境中，重男轻女的情况长期存在。男女不平等程度较高的国家往往会出现较低和较不公平的免疫水平。有趣的是，在有些情况下，由于有关脊灰疫苗作用的有害传闻，照护者没有给他们的儿子

¹² WHA60.25 号决议：把性别分析和行动纳入世卫组织工作的战略。见：世界卫生大会第一届特别会议，日内瓦，2006 年 11 月 9 日。决议和决定，附件。第六十届世界卫生大会，日内瓦，2007 年 5 月 14-23 日。决议和决定，附件。日内瓦：世界卫生组织；2007:92-3 (WHASS1/2006-WHA60/2007/REC/1; http://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHASSA_WHA60-Rec1/E/WHASS1_WHA60REC1-en.pdf, 2019 年 7 月 12 日访问)。

¹³ 全球消灭脊灰行动。《技术简报：性别问题》。日内瓦：世界卫生组织；2018 年 (<http://polioeradication.org/wp-content/uploads/2018/07/GPEI-Gender-Technical-Brief-2018.pdf>, 2019 年 5 月 15 日访问)。

¹⁴ 全球消灭脊灰行动的《技术简报：性别问题》（日内瓦：世界卫生组织；2018 年）包含对消灭脊灰工作进行的全面性别分析。

¹⁵ Bauer GR, Scheim AI. 定量研究中分析跨类别交叉性的方法：作为卫生不平等现象中介的歧视。《社会科学和医学》。2019; 226:236-45。

¹⁶ Martin Hilber A, Bosch-Capblanch X, Schindler C, Beck L, Sécula F, Oran McKenzie O 等。性别与免疫：免疫战略咨询专家组的概要报告。日内瓦：s. n. 2010 年。

¹⁷ Bosch-Capblanch X, Banerjee K, Burton A. 在覆盖面不断扩大的时候未接种疫苗的儿童：有多少人？他们是谁？来自 96 个低收入和中等收入国家的证据。《热带医学和国际卫生》。2012; 17:697-710。

¹⁸ 解决易流行的传染病中的性和性别问题。日内瓦：世界卫生组织；2007 年。

¹⁹ Kaliappan SP, Venugopal S, Giri S, Praharaj I, Karthikeyan AS, Babji S 等。在口服疫苗的印度婴儿中确定抗脊灰病毒 3 型抗体的因素。“疫苗”。2015; 34:4979-84。

²⁰ Jain, S 等。消灭脊灰 - 过去的教训和未来的看法。《临床和诊断研究杂志》。2014; 8:ZC56-ZC60

接种疫苗，但却选择为他们的女儿接种疫苗。需要进行更多的社会研究，以审视性别在不同背景下影响男童和女童接种疫苗状况的方式，因为这也会说明国家内部出现地方性差异的原因。

获得免疫接种的决策权

由于脊灰主要影响 2 岁以下的儿童，因此父母或照护者是促使儿童获得免疫接种的关键决策者。他们做出的决策类型、他们的决策权力以及他们对这些决策采取行动的可用资源都受到性别的影响。

在父权社会中，针对妇女的社会和实体障碍相结合，限制了她们为子女提供卫生保健的能力（见

图 1）。母亲处于两组相互冲突的需求之间；一方面，她们被视为应负责照护工作，包括儿童的健康，但另一方面，她们可能缺乏寻求卫生保健的资源和自主权。

妇女的自主权会影响她为自己和子女获得卫生服务的能力。妇女的能动作用和决策能力显著地涉及到儿童的免疫状况²¹。母亲的能动作用越强，她就越有可能使子女获得免疫接种。如果妇女缺乏自主权，她们可能需要配偶的许可才能使其子女获得免疫接种。认为子女接种疫苗需要获得配偶许可的母亲不太可能使其子女获得充分的免疫²²。

图1. 与性别有关的免疫障碍



来源：全球消灭脊灰行动性别问题信息图表[网站]。日内瓦：世界卫生组织 (<http://polioeradication.org/gender-and-polio/gender-and-polio-eradication/>, 2019 年 5 月 20 日访问)。

教育和识字

虽然父亲的教育程度也与子女的免疫接种状况有关，但母亲作为照护者的受教育水平较低造成低收入和中等收入国家中疫苗接种不足的情况更为常见²³。对免疫公平性的全面审查发现，如果母亲未受过教育，其子女受到的影响最大²⁴。母亲的个人

教育水平以及社区的识字率是儿童获得充分免疫的重要因素。

获得资源

阻碍获取疫苗接种服务的其它限制因素包括资源的获取和控制。当母亲不得不出远门为子女接种疫苗时，即使接种疫苗本身是免费的，也会产生费用。

²¹ Singh, K; Haney, E; Olorunsaiye, C. 母亲的自主权和对性别规范的态度：在尼日利亚与儿童免疫的关联。《妇幼卫生杂志》。2013; 17:837-41。以及 Antai, D. 尼日利亚的男女不公平现象、关系权力和儿童免疫接种率：基于人群的横断面研究。《国际传染病杂志》。2012; 16:e136-e145。

²² Monguno, AK. 尼日利亚博尔诺州儿童免疫的社会文化和地理决定因素。《非洲公共卫生杂志》。2013; 4:e10。

²³ Rainey JJ, Watkins M, Ryman TK, Sandhu P, Bo A, Banerjee K. 低收入和中等收入国家儿童不接种疫苗和接种不足的相关原因：对 1999-2009 年出版的文献进行系统审查的结果。《疫苗》。2011; 29:8215-21。

²⁴ Hinman, AR; McKinlay, MA. 免疫公平性。《疫苗》。2015; 33:D72-D77。

旅行带来与交通相关的直接费用以及与工资损失和家庭中的无偿家务（包括儿童保育）相关的间接费用。如果性别规范阻止母亲独自旅行，母亲将面临安排监护人或合适伴侣一起出门旅行的额外负担。

I 性别和免疫接种

关于男女之间可接受的交往的性别规范影响和决定了免疫接种的实施情况。例如，伊斯兰教规通常规定非血亲男女之间许可的行为类型。如果妇女独自与子女在一起，通常不允许无亲属关系的男子进入穆斯林家庭住所²⁵。在某些文化背景下，例如在尼日利亚豪萨族传统中，无亲属关系的男性未经女方丈夫许可不得与妇女交谈²⁶。由于这些宗教和社习俗，妇女可能无法接受男性提供的卫生保健服务，特别是在家庭住所中。

在无法与男性卫生工作者进行公开对话的情况下，必须能够有女性一线工作者与妇女交谈并提供卫生服务。在全球消灭脊灰行动的免疫活动中，女性一线工作者也提高了卫生服务的有效性，而且在许多情况下，只有妇女才能进入他人的家庭住所并在住所内为婴儿接种疫苗。女性社会动员者改善了对脊灰疫苗接种的态度以及关于该病相关风险的看法²⁷。另一方面，已发现全男性疫苗接种小组效率低下，对消灭脊灰工作构成了严重的性别相关障碍²⁸。例如，在尼日利亚的脊灰补充免疫活动期间，全男性疫苗接种小组无法与年轻母亲接触²⁹。对阿富汗1997年至2013年脊灰免疫接种的审查表明，母亲拒绝的原因是需与全男性疫苗接种小组互动。妇女还表现出对一线工作者性别的偏好，因为母亲对女性接种人员和社会动员者的需求普遍较大³⁰。

2014年在巴基斯坦“超高风险联盟理事会”地区重新启动的女性社区志愿者倡议也表明加大女性一线工作者的参与如何为消灭脊灰的工作带来更

好的结果。女性社区志愿者战略以及社区的大力参与，极大地有助于破除对信德省和俾路支省最难接触和最脆弱群体长期存在的脊灰疫苗接种障碍。除了常规的健康营地外，当地女性社区志愿者还挨家挨户地为儿童提供口服脊灰疫苗。在俾路支省的规划开始时，评价社区卫生工作者绩效的批质量保证抽样调查只有60%获得通过，不合格的抽样调查中有80%是因为有8个以上儿童未接种疫苗。基于社区的疫苗接种规划开始一年后，通过的比例增加到92%。

评估全球消灭脊灰行动促进男女平等的情况

为了指导制定全球消灭脊灰行动有针对性和相关性的《男女平等战略》并评估全球消灭脊灰行动促进男女平等的现状，进行了彻底的基线评估。整个全球消灭脊灰范围的人员调查于2018年6月完成，由脊灰流行国家³¹以及总部和区域办事处的634名脊灰工作人员参与，检查了工作人员和全球消灭脊灰行动伙伴的知识水平和态度以及现行做法，同时突出显示了全球消灭脊灰行动中与性别问题主流化相关的重大差距和挑战。

除了人员调查外，还审查了组成全球消灭脊灰行动的不同组织以及主要脊灰监督和咨询机构人员配置的男女均等现状。对全球消灭脊灰行动的主要出版物进行了内容分析，以衡量其中迄今为止纳入性别问题考虑因素的程度。

基线分析强调，虽然性别是健康结果的重要决定因素，也是全球消灭脊灰行动许多重要捐献者的重点关注领域，但全球消灭脊灰行动基本上仍然漠视性别问题。然而，全球消灭脊灰行动的调查结果

²⁵ Obregón R, Waisbord S. 卫生宣传交流中社会动员的复杂性：消灭脊灰工作中自上而下和自下而上的经验。《卫生宣传交流杂志》。2010; 15:25-47。

²⁶ Gammino VM, Nuhu A, Gerber S, Gasasira A, Sugerman DE, Manneh F 等。对尼日利亚卡诺、卡齐纳和扎姆法拉州脊灰补充免疫活动的评价：进展中的教训。《传染病杂志》。2014; 210:S91-S97。

²⁷ Obregón R, Chitnis K, Morry C, Feek W, Bates J, Galway M 等。实现消灭脊灰：审查印度和巴基斯坦的卫生宣传交流证据和经验教训。《世界卫生组织报》。2009; 87:624-30。

²⁸ Obregón, R; Waisbord, S. 卫生宣传交流中社会动员的复杂性：消灭脊灰工作中自上而下和自下而上的经验。《卫生宣传交流杂志》。2010; 15:25-47。

²⁹ Gammino VM, Nuhu A, Gerber S, Gasasira A, Sugerman DE, Manneh F 等。对尼日利亚卡诺、卡齐纳和扎姆法拉州脊灰补充免疫活动的评价：进展中的教训。《传染病杂志》。2014; 210:S91-S97。

³⁰ Simpson DM, Sadr-Azodi N, Mashal T, Sabawoon W, Pardis A, Qudus A 等。1997-2013年阿富汗的消灭脊灰行动。《传染病杂志》。2014; 210:S162-S172。

³¹ 截至2019年4月，为阿富汗、尼日利亚和巴基斯坦。



在第三个国家免疫日期间，一个脊灰工作组在拉合尔的拉维镇标记一扇门。©世卫组织/A.Khan

还表明，全球消灭脊灰行动不同层面上的大多数伙伴和工作人员都认识到在脊灰规划中考虑性别问题的重要性并表示愿意这样做。全球消灭脊灰行动的调查结果分析、男女均等现状以及全球消灭脊灰行动主要文件和出版物中未提及性别问题的情况，表明全球消灭脊灰行动迫切需要采取果断措施，将性别观点充分纳入其工作的主流。

1 全球消灭脊灰行动性别评估结果概要

1 全球消灭脊灰行动的工作人员调查

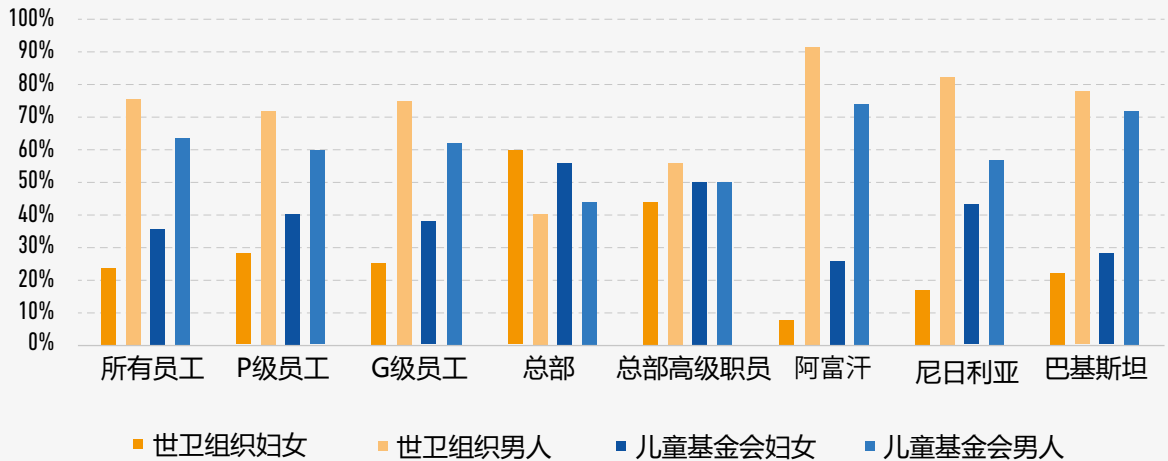
- 在参与调查的 634 名全球消灭脊灰行动伙伴和工作人员中，79% 在世卫组织工作，11% 在儿童基金会工作；21% 是女性，78% 是男性。
- 91% 的受访者表示全球消灭脊灰行动需要性别战略。
- 在儿童基金会的所有受访者中，35% 报告说记得性别问题得到了“定期”讨论，而只有17%的世卫组织受访者有相同的看法。
- 36% 的受访者报告说需要技术支持以便将性别观点纳入其工作中，33% 的受访者表示需要接受关于性别和脊灰问题的培训。
- 66% 表示从未接受任何与性别相关的培训。
- 在总部工作的世卫组织和儿童基金会受访者中有 94% 表示，收集和分析按性别分列的数据非常重要，而国家办事处的这一比例为 76%。
- 参与调查的全球消灭脊灰行动工作人员和伙伴中有 78% 不了解规划在 2017 年制定并自 2018 年 4 月以来在全球消灭脊灰行动半年度状况报告中涵盖的性别敏感指标。
- 75% 的人非常同意妇女和男人应得到平等待遇的说法。
- 只有 36% 的女性受访者“非常同意”妇女和男人在其组织中得到平等待遇。
- 在世卫组织总部从事脊灰工作的妇女中只有 5% “非常同意”妇女和男人得到了平等待遇，大多数妇女 (60%) 对这种说法有些不同意或非常不同意。
- 在所有受访者中，37% 表示，基于他们的了解和经验，性骚扰是脊灰规划中非常严重的问题。
- 当被问及基于性别的歧视时，36% 的脊灰工作人员回答称这是一个“非常严重的问题”。在所有女性受访者中，78% 表示“有点问题”或“有非常严重的问题”，而69% 的男性受访者有相同的看法。
- 在所有受访者中，78% 意识到其工作场所中有机制可以提出正式投诉，以报告性骚扰、性虐待和/或基于性别的歧视。

男女均等 (2018 年 6 月的情况)

- 妇女占世卫组织总部和五个区域所有脊灰工作人员的 24%；妇女占有 P 级³² 员工的 28%，占有 G 级员工的 25% (见图 2)。

- 在世卫组织驻阿富汗国家办事处，妇女占有所有脊灰工作人员的 8% - 在尼日利亚占有所有脊灰工作人员的 17%，在巴基斯坦占 22%。

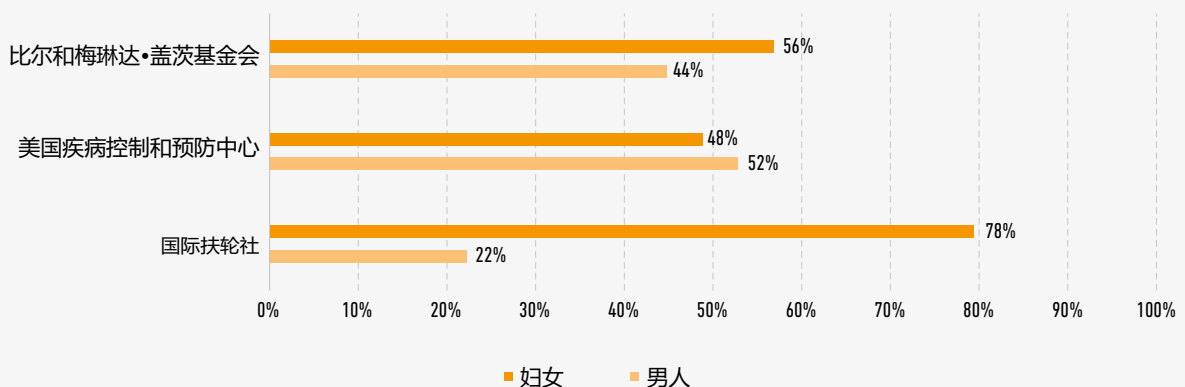
图2. 世卫组织和儿童基金会脊灰工作人员分布情况



来源：世卫组织。

- 在儿童基金会的所有脊灰工作人员中，36%是妇女，64%是男人。妇女占儿童基金会所有P级脊灰工作人员的40%，占有G级工作人员的38%。
- 在儿童基金会总部，妇女占有所有脊灰工作人员的56%。妇女目前在总部担任55%的P级职位和57%的G级职位。在儿童基金会总部的高级别职员 (P4及以上) 中，50%是妇女。
- 在儿童基金会驻阿富汗国家办事处，妇女占有所有脊灰工作人员的26%，而在尼日利亚占43%，在巴基斯坦占28%。
- 在国际扶轮社，78%的脊灰工作人员是妇女；在比尔和梅琳达·盖茨基金会，56%是妇女；在美国疾病控制和预防中心，48%是妇女 (见图3)。

图3. 比尔和梅琳达·盖茨基金会、美国疾病控制和预防中心以及国际扶轮社的脊灰工作人员分布情况



来源：世卫组织。

- 全球消灭脊灰行动监督机构和咨询小组主要由男性领导。脊灰监督委员会通过其核心伙伴机构监

督全球消灭脊灰行动的管理和实施，目前由四男一女组成。

³² P级职员属于联合国系统中的专业职类，而G级职员属于一般事务职类。

- 战略委员会由全球消灭脊灰行动核心伙伴组织的机构负责人组成，目前由三男两女组成。
- 技术咨询小组负责审查消灭脊灰的进展情况，并就战略、优先事项和规划运作提供技术意见，这些小组也主要由男性领导。例如，2017年11月阿富汗和巴基斯坦技术咨询小组的所有成员都是男性。在技术咨询小组的“技术顾问”类别中也基本没有妇女，2017年11月阿富汗的技术咨询小组中，10名顾问中只有两名是妇女，在巴基斯坦的17人中有一人是妇女。
- 文件中是否提及与妇女团体的磋商/伙伴关系？
- 文件中是否建议使用按性别分列的数据？
- 文件中是否在相关时使用/提供按性别分列的数据？
- 文件中是否分析/解释了妇女和男人之间在结果、需求、角色、规范方面的差异（即性别分析）？
- 文件中是否至少提出一项解决性别问题的行动/建议？

I 全球消灭脊灰行动文件中的性别问题

进行了内容分析，以衡量全球消灭脊灰行动近期的出版物（从2016年起）在多大程度上促进或使用性别分析或按性别分列的数据。从全球消灭脊灰行动网站上总共选出16份全球消灭脊灰行动出版物，涵盖的类别包括：(1) 阿富汗、巴基斯坦和尼日利亚有国家针对性的国家应急行动计划；(2) 全球消灭脊灰行动年度和半年度报告；(3) 工具/规范指南和标准操作程序。

内容分析表和所用方法取自题为《世卫组织中的性别问题主流化：《我们现在处在何处？》³³的世卫组织出版物，并进行了修改和调整。

I 全球消灭脊灰行动文件的内容分析

全球消灭脊灰行动文件的内容分析注重于以下问题：

- 文件中是否在一处或多处“明确”阐述/提及男女平等或性别公平性？（一次性提及有妇女参加疫苗接种小组的情况不计算在内）

对2016年至2018年在全球消灭脊灰行动网站上发布的总共16份全球消灭脊灰行动文件的740个页面进行了内容分析。除上述问题外，在每篇文件中还搜索了促进男女平等的文件通常包含的特定关键词，包括：“性别”，“性”、“公平”、“平等”、“妇女”和“女童”。值得注意的是，16份文件中只有3份包含“性别”一词，而只有一份包含“平等”。全球消灭脊灰行动的主要指导文件，即《2013-2018年消灭脊灰尾声战略计划》，有一处提到性别，但仅限于脊灰规划在处理性别障碍方面所取得的成就，而不包括对这些障碍的内容或动态的任何分析或背景。然而，最新的《2019-2023年脊灰尾声战略》系统地处理了性别问题。

所审查的大部分全球消灭脊灰行动文件均未包含任何性别分析或按性别分列的数据。值得注意的例外是2018年出版的最近两份全球消灭脊灰行动半年度报告，其中明确提到性别问题，使用并宣传了按性别分列的数据，包括了性别分析，并提出了针对男女不平等现象的具体行动。

³³ 世卫组织中的性别问题主流化：我们现在处在何处？世卫组织战略基线评估报告。日内瓦：世界卫生组织，2011年。

战略框架

表2. 战略概况/逻辑模型



注：此框架简要地描述了所需的行动：将根据战略框架制定详细的行动计划，其中包括活动、产出和指标。

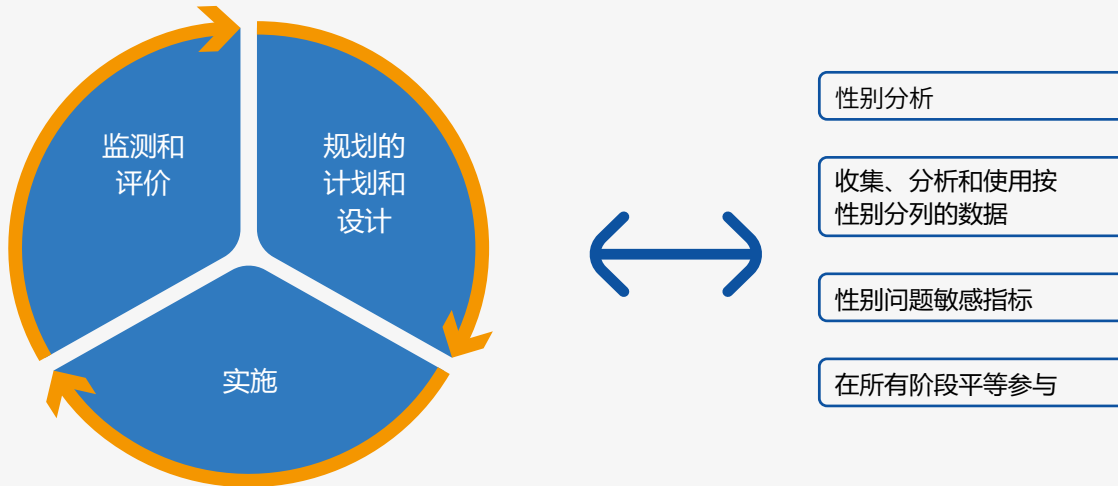
来源：世卫组织Done

促进男女平等的规划

在分析性别角色、规范和不平等现象并采取适当措施积极解决这些问题时，规划、政策和干预措

施促进了男女平等。为了使全球消灭脊灰行动加强其促进男女平等的能力，需要将性别观点系统地纳入各级规划计划、实施、监测和评价工作的不同阶段（见图4）。

图4. 促进男女平等的规划

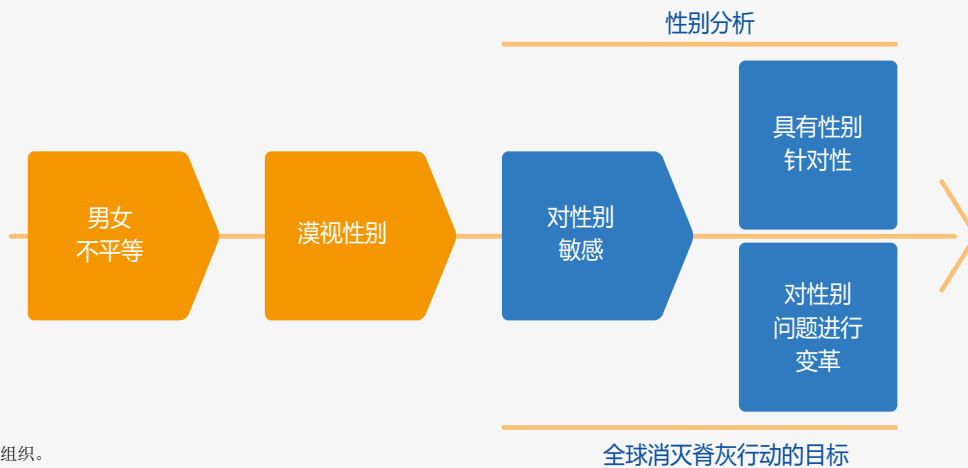


来源：世卫组织。

世卫组织制定的促进男女平等评估量表定义了五个级别的促进男女平等能力，将规划分类为男女

不平等、漠视性别、对性别敏感、具有性别针对性或对性别问题进行变革的规划（见图5）。

图5. 世卫组织的促进男女平等评估量表



来源：世卫组织。

男女不平等的规划（第1级）通过加强不平衡的规范、角色和关系以及使男人优先于妇女（反之亦然）来延续男女不平等现象。漠视性别的规划（第2级）忽视妇女和男人、女童和男童在性别角色、规范和关系方面以及在机会和资源分配方面的差异。

对性别敏感的规划（第3级）考虑性别角色、规范和关系，但不一定处理性别规范和角色产生的

不平等问题。具有性别针对性的规划（第4级）承认男女的各种规范和角色，以及这些规范和角色如何影响对资源的获取和控制，并考虑到女童、妇女、男童和男人的具体需求。对性别问题进行变革的规划（第5级）除此之外还包括改变有害性别角色、规范和关系的方法，目的是要促进男女平等。

《男女平等战略》中提出的行动旨在确保全球消灭脊灰行动的举措至少在所有方面都对性别问题

敏感，并结合具有性别针对性和对性别问题进行变革的举措。在具体行动计划中有待详细阐述的选定举措将取决于特定国家背景/规划环境中当前的基线以及现有的限制和挑战。

I 性别分析和项目管理

性别分析用于识别和了解特定背景下男女之间存在的不同角色、机会和权力动态。卫生和免疫方面的性别分析可以突出显示诸如风险因素和脆弱性、获得卫生服务、资金、信息和交通等资源的机会以及与疫苗接种有关的决策过程方面的差异。

进行性别分析是促进男女平等的规划和性别问题主流化的关键组成部分，因此也是全球消灭脊灰行动在其不同方面的工作中应关注的一个关键领域。

I 全球消灭脊灰行动将做到：

- 实施促进男女平等的干预措施，并将性别观点系统地纳入规划的设计、实施、预算编制、监测和评价；
- 把性别分析纳入所有相关出版物，包括消灭脊灰战略、对国家应急行动计划的贡献、宣传交流/交流促进发展战略和计划、技术报告、项目提案和标准操作程序；
- 系统地将性别分析（包括全球消灭脊灰行动性别敏感指标）纳入针对内部和外部受众的重要脊灰介绍材料和简报；
- 确保不同背景的妇女、男人、男童和女童同样接受咨询并参与影响他们的规划干预措施的设计、实施、监测和评价，确保能够倾听和整合他们的观点和声音；
- 采用、监测和执行性别指导方针，支持工作人员将性别问题纳入技术报告、供资提案和其它相关出版物；
- 确保预算包括用于与男女平等相关考虑因素的特定拨款；
- 收集和分析关于性别和脊灰的进一步数据和证据，重点是了解和应对与性别相关的免疫障碍；
- 在全球消灭脊灰行动的所有出版物中，确保以符合全球规范（例如世卫组织的定义³⁴）的方式定义性别，避免将“性别”与“妇女”混为一谈以及只考虑女性一线工作者的参与；
- 在各级员工、伙伴和外部受众中广泛发布和传播关于性别和脊灰的 2018 年全球消灭脊灰行动《技术简

报：性别问题》及其它全球消灭脊灰行动出版物、工具和成功案例。

I 收集、分析和使用按性别分列的数据

对促进男女平等的规划而言，收集、分析和使用按性别分列的数据是一个关键组成部分。收集和分析按性别分列的数据使规划能够追踪情况，确保女童和男童同样接种疫苗和接受脊灰监测，并且确保发现的任何性别差异都可以得到有效的解决和处理。除收集按性别分列的数据外，还必须应对交叉性的问题并收集按种族、年龄、宗教、残疾、地理区域（城市/农村和/或相关的地理单位）以及社会经济背景等影响健康结果的其它变量分列的数据。

收集关于脊灰一线工作者和员工按性别分列的数据，对于规划监测男女均等情况并努力实现男女平等参与的既定目标也很重要。在相关和可得的情况下，全球消灭脊灰行动的所有出版物和报告中应提交按性别及其它社会阶层划分方法分列的数据。

I 全球消灭脊灰行动将做到：

- 确保按性别及其它关键变量对所有相关的规划数据进行分类，并对这些数据进行分析，以发现并应对现有的差距；
- 为所有相关工作人员提供培训，涉及收集和分析分类数据的重要性和要求；
- 确保建立一个标准化的数据收集和报告系统，并明确问责关系；
- 在全球消灭脊灰行动的相关出版物、介绍材料和报告中（包括在全球消灭脊灰行动的半年度状况报告和年度报告、重要的消灭脊灰战略文件、标准操作程序以及特定国家的年度报告、进展报告、技术咨询小组报告和国家消灭脊灰应急行动计划中）系统地使用、宣传和展示这些数据。

I 性别敏感指标

为了确保疫苗的平等获取和妇女的参与，2017年全球消灭脊灰行动制定了四项性别敏感指标，用于监测进展情况。自 2018 年以来，每 6 个月提交一份全球消灭脊灰行动半年度状况报告，其中涵盖这些指

³⁴ “性别”指的是“男性和女性的社会构成特征——比如男性和女性群体的社会规范、角色和关系等”。

标。指标衡量是否同样为女童和男童接种脊灰疫苗，女童和男童接种的总剂数，对女童和男童进行监测的及时性，以及妇女作为一线工作者的参与程度（见表 3）。

表3. 全球消灭脊灰行动现有的性别敏感指标

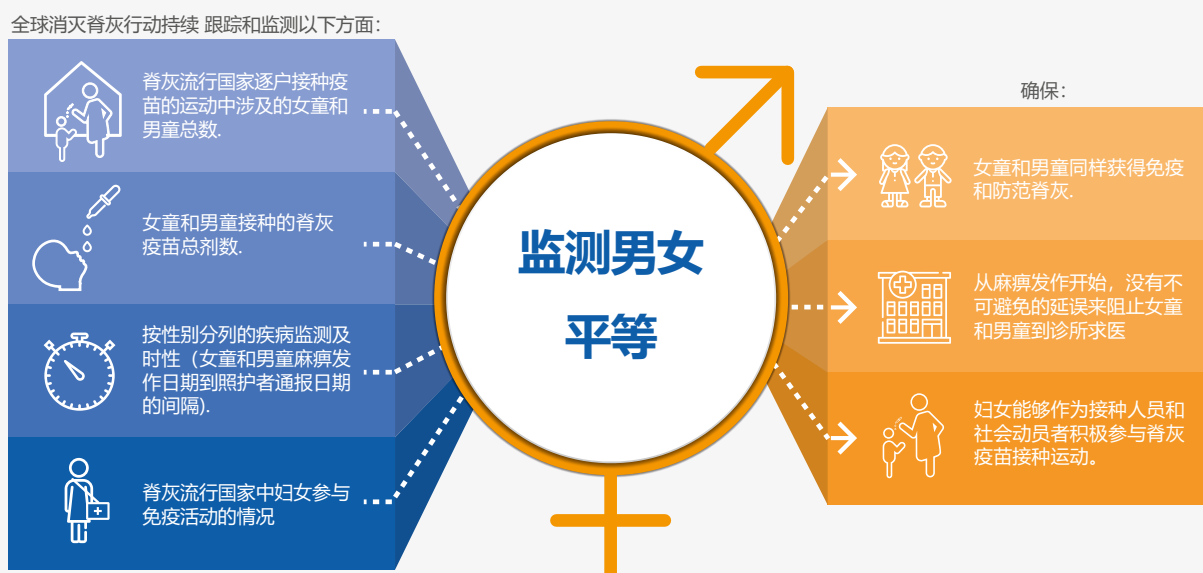
1. 疫苗接种运动中涉及的女童和男童	疫苗接种运动后监测数据中记录为接种了疫苗的5岁以下女童和男童的百分比
2. 女童和男童接种的总剂数	年龄为6-59个月的女童和男童接种剂数的中位数 年龄为6-59个月接种0剂的女童和男童占比 年龄为6-59个月接种3+剂的女童和男童占比
3. 对女童和男童进行疾病监测的及时性	为男性和女性发出疾病通知的等待天数中位数 3天内发出疾病通知的男性和女性占比
4. 妇女参与免疫活动	女性和男性一线工作者（接种人员和社会动员者）的百分比

来源：世卫组织。

将为脊灰流行国家³⁵ 以及出现疫情和高风险的国家³⁶ 定期监测和报告这些指标。此外，规划还将制定除现有指标之外的其它性别敏感指标，例如衡量脊灰规划不同层面的性别平衡，包括中层和高层管理角色（也包括在国家级），跟踪工作人员接受

的特定性别培训，以及性别分析在多大程度上为具体干预措施提供信息。这些指标将在为实施本战略而制定的每项行动计划中进一步阐述，并且将由第三方评价人员进行监督（见图 6）。

图 6. 监测男女平等



来源：全球消灭脊灰行动性别问题信息图表[网站]。日内瓦：世界卫生组织 (<http://polioeradication.org/gender-and-polio/gender-and-polio-eradication/>，2019年5月20日访问)。

³⁵ 截至 2019 年 4 月，为阿富汗，尼日利亚和巴基斯坦。

³⁶ 截至2019年4月，出现疫情和高风险的国家包括安哥拉、贝宁、布基纳法索、喀麦隆、中非共和国、乍得、刚果、科特迪瓦、刚果民主共和国、赤道几内亚、埃塞俄比亚、加蓬、几内亚、伊拉克、肯尼亚、老挝人民民主共和国、利比里亚、马达加斯加、马里、莫桑比克、缅甸、尼日尔、巴布亚新几内亚、塞拉利昂、索马里、阿拉伯叙利亚共和国和乌克兰。

| 全球消灭脊灰行动将做到:

- 针对脊灰流行国家，收集所有四项指标的数据，并针对所有出现疫情和高风险的国家，收集急性弛缓性麻痹监测指标(2和3)的数据;
- 定期监测性别敏感指标，并每半年公开报告一次;
- 在发现任何性别差异时，找出造成这些差距的原因，并通过适当的干预措施(例如有针对性的宣传交流/交流促进发展战略)支持国家应对这些差距
- 制定进一步的性别敏感指标和具有性别针对性的指标，以便通过具体的行动计划监测绩效并衡量结果;
- 将指标数据纳入相关的脊灰简报、情况通报、报告和出版物，并广泛传播这些数据。

I 促进男女平等的宣传交流



不强化典型的性别成见的照片实例：来自阿富汗南部坎大哈的一名男子在等待给孩子接种疫苗时抱着他的孩子。图片来源：世界卫生组织/J.Jalali

宣传交流在为所有 5 岁以下儿童接种脊灰疫苗的努力中起着至关重要的作用，并能够使照护者相信反复接种疫苗的重要性。因此，必须将性别观点纳入不同的宣传交流干预措施和活动的主流，并确保全球消灭脊灰行动在所有宣传交流活动中采用性别敏感和促进男女平等的方法。

在宣传交流/交流促进发展干预措施的设计阶段，应始终如一地进行性别分析，评估妇女和男人、女童和男童的角色和关系，并确定性别以及年龄、残疾和种族等其它关键变量如何影响经历、需求、能力、特定脆弱性、资源的获取和控制、障碍以及优先事项。全球消灭脊灰行动将避免漠视性别的宣传交流计划和战略，因为这些计划和战略认为性别在适当信息的选择以及这些信息的传递机制和渠道等方面没有任何作用。

全球消灭脊灰行动的所有宣传材料和工具，从对外和内部沟通到行为变化以及社区交往信息，必须公正地描绘妇女、女童、男人和男童。通过这种做法，全球消灭脊灰行动有助于改变与男女不平等以及妇女受排斥和边缘化有关的态度和行为。全球

消灭脊灰行动还将确保在初始情境分析以及宣传交流干预措施的设计、测试、实施以及监测和评价阶段同样咨询妇女、女童、男童和男人。

全球消灭脊灰行动将避免再现描绘传统女性/男性角色的有害性别成见。相反，其目的是在传统上由男性声音占据的领域呈现女性的声音，反之亦然。例如，在正式的宣传材料中，全球消灭脊灰行动将避免把妇女描绘成被动和固定的弱势群体，并将强调妇女的能动作用和决策权力，以及妇女在消灭脊灰方面的贡献和行动所产生的积极变化。

包含性别问题的书面和口头宣传交流原则也适用于视听材料，如视频、照片和信息图表。全球消灭脊灰行动将避免在规范和预期行为、分工以及资源的获取和控制方面对男性和女性的陈旧定型描绘。除了选择和使用照片显示非传统和非陈旧定型的角色和职业中的妇女并在总体上展示同等数量的男女形象，全球消灭脊灰行动将确保对妇女的整体描绘表达地位平等的信息。全球消灭脊灰行动也将避免在其正式出版物中将“性别”问题与“妇女”和“妇女的问题”混为一谈。

全球消灭脊灰行动将根据儿童基金会现有的指导方针³⁷，始终采用对性别问题进行变革的交流促进发展方法，例如让父亲在育儿方面发挥更积极的作用，并促进妇女对健康问题的决策。至关重要的是，脊灰材料、信息和干预措施的设计应考虑并挑战消极的性别规范，并考虑到性别问题对获取信息和服务方面差异的影响方式。

还必须确保所有宣传交流活动都注意到性别认同和性取向的多样性，并避免再现典型的男女性别二分法。例如，在进行研究调查和民意调查时，最好不要将选项限制在女性/男性、妇女/男人，而是为其它可能的性别认同留出空间。所有对个人进行描绘的宣传材料必须始终考虑当地情况并保证所涉个人的安全。

全球消灭脊灰行动将做到：

- 将性别分析、男女平等和妇女权能作为所有宣传交流计划、指导方针、战略和行动计划的组成部分；
- 把性别分析以及按性别和其它关键变量分列的数据的收集、评价和使用作为设计、实施、监测和评价所有脊灰相关宣传交流/交流促进发展干预措施和活动的关键组成部分；
- 把性别考虑因素纳入所有与宣传交流/交流促进发展相关的调查、研究和民意调查，确保此类研究的结果也按性别以及年龄、种族和残疾等其它变量分类，并进行性别分析；

- 确保在设计、测试和提供宣传交流干预措施时，同样咨询妇女、男人、女童和男童，并考虑他们的具体需求、障碍、观点和偏好；
- 根据儿童基金会现有的指导方针³⁷，在宣传交流干预措施的设计、实施、监测和评价过程中始终采用对性别问题进行变革的交流促进发展方法；
- 建立由脊灰和国家办事处性别问题归口单位牵头的性别问题审查程序，以便在脊灰流行国家的国家办事处制定和实施所有促进发展的脊灰宣传交流干预措施；
- 确保宣传材料、出版物和工具不包含有害的性别成见；
- 确保在媒体产品和信息中平等地看待、聆听和对待妇女和男人，并在新闻稿、网络报道、视频、照片散文及其它宣传材料中引用男女双方的讲话；
- 制定和传播支持宣传交流和规划工作人员使用促进男女平等方法的具体工具，包括重要信息文件和常见问题文件；
- 在所有正式信函中使用包容性语言，并避免使用排他性语言（例如，在实际提及妇女和男人时使用“他”/“他的”）³⁸；
- 将妇女描述为消灭脊灰各方面工作中的平等和积极参与者，而不仅仅是母亲和照护者；
- 确保脊灰相关活动、讲习班和专家小组的发言人和专题专家的性别平衡和多样化；
- 将性别敏感宣传交流原则也应用于视听材料，例如照片、视频和信息图表。

³⁷ 对性别敏感的交流促进发展：指导、工具和资源。加德满都：南亚联合国儿童基金会；2018年。

³⁸ 例如参见《包容性别的语言指南：通过语言促进男女平等》。纽约：联合国妇女署（<http://www.unwomen.org/-/media/headquarters/attachments/sections/library/gender-inclusive%20language/guidelines-on-gender-inclusive-language-en.pdf?la=en&vs=2129>）以及《对性别敏感的交流原则：开发计划署男女平等印章行动》（<https://www.undp.org/content/dam/jamaica/docs/gender/JM-AUG-29-UNDP%20Gender%20Seal-Principles%20of%20gender-sensitive%20communications.pdf>）2019年5月17日访问。



在阿富汗赫拉特培训志愿接种人员。© 世卫组织/T. Hongisto

组织文化与系统

为了实现《男女平等战略》的预期目标，需要在全球消灭脊灰行动中进行技术层面的变革（处理性别问题主流化的能力、系统和工具）、政策层面的变革（包括承诺、优先排序和决策）以及组织文化层面的变革，其中常规的态度和行为形成和维持了全球消灭脊灰行动各组织的环境和日常活动。在应对承诺、领导作用、问责和能力方面的挑战时，不仅需要全球消灭脊灰行动所开展的工作进行调整，而且还需要对完成工作的方式进行调整。

《男女平等战略》的成功实施依赖于关于性别问题结果的问责制度，并通过处理态度、信仰和行为问题来重塑全球消灭脊灰行动各组织的文化环境。必须持续和真诚地致力于性别问题，有男人和妇女的充分参与，上至高级管理层，下至所有层面，并有效地融入全球消灭脊灰行动的系统、工作方式和整体组织文化。脊灰监督委员会，即全球消灭脊灰行动的主要内部监督机制，将定期监测和审查本战略及其行动计划的实施情况。

全球消灭脊灰行动致力于在其组织价值观、工作文化、管理体系和结构中使性别考虑因素更加突出。为了创建更能够促进男女平等的价值体系，全

球消灭脊灰行动领导层将确认致力于把性别观点纳入整个伙伴关系，并促进在国家规划、区域和总部层面采用本战略。

男女均等

全球消灭脊灰行动人员配置中的性别平衡反映了全球消灭脊灰行动对男女平等的承诺。目前，全球消灭脊灰行动未能按计划达到适当的性别平衡水平，因为决策权依然由男人掌握，而且全球消灭脊灰行动主要由男人领导。关键性的管理、咨询小组和监督机构，如技术咨询小组、战略委员会和脊灰监督委员会，主要由男人组成。全球消灭脊灰行动各组织的工作人员大多是男人，尤其是在较高职等和高层岗位³⁹。例如，世卫组织在阿富汗工作的所有脊灰人员中，目前8%是妇女，而在阿富汗的儿童基金会人员中，雇用的所有脊灰工作人员中有26%是妇女⁴⁰。

虽然从根本上说是一种权利，但均等性对于全球消灭脊灰行动的效率、影响和可信度是必要的。全球消灭脊灰行动的众多伙伴已经制定了与招聘和人力资源相关的具体男女平等政策。在目前缺少此类政策的地方，全球消灭脊灰行动各组织需要采取特定的积极措施，以实现工作人员和管理/咨询机构

³⁹ 关于更详细的分类，见本文件中的“评估全球消灭脊灰行动促进男女平等的情况”。

⁴⁰ 这些数字包括联合国专业人员和一般事务类人员，但不包括接种人员和社会动员者等一线工作者。

中的男女平等，并确定与招聘、雇用、挽留和晋升有关的性别相关障碍。每个全球消灭脊灰行动伙伴的人力资源战略必须包括具体的战略、目标和行动，以加快在人员配置中实现男女均等的步伐。重点还在于进一步加强地域多样性，特别是要注意未得到充分体现的群体。如果不采取具体和有针对性的措施来招募和留住更多妇女，男女均等将依然难以实现。

为了增加妇女参与率仍然较低的国家中（特别是在阿富汗）女性一线工作者和其他女性脊灰工作人员的数量，全球消灭脊灰行动将确保采取措施，使更多妇女能够作为脊灰工作者和主管人员被招募、留住并接受培训，同时支持发展安全、相互尊重和包容的工作环境。虽然在招聘女性一线工作者方面面临挑战，例如在阿富汗较为保守的农村地区，但在妇女能够从事家务之外工作的地区，必须努力减少阻碍妇女充分参与的障碍。例如，全球消灭脊灰行动必须确保脊灰一线工作者和主管选拔委员会中的男女均等，以确保达到设定的目标，即城市地区至少有50%的女性一线工作者。

1 全球消灭脊灰行动将做到：

- 实行配额并承诺到2020年底在技术咨询小组和专家小组以及管理和监督机构中实现男女均等（50-50%）；
- 在目前没有具体战略、目标和行动的地方，应将其纳入全球消灭脊灰行动每个组织的人力资源战略中，以加快人员配置中实现男女均等的步伐；
- 在高级领导层，致力于为更多妇女提供招聘和晋升机会，以解决目前的男女不平衡问题，特别是在各组织的高级职位上；
- 确保在全球消灭脊灰行动每个组织中设置和实施防止骚扰和滥用权力、解决冲突和防止报复的政策和培训；
- 向高级管理层和人力资源部门提供关于无意识偏见的培训，并审查职位说明中使用的语言，以确保其措辞做到性别中立；
- 创建促进男女平等的工作场所，支持所有工作人员利用有利于家庭的政策，如产假和陪产假以及弹性工作安排；确保每个实体都有母乳喂养政策，包括具有适当设施的专门哺乳区；

- 采取具体措施，增加妇女作为一线工作者在目前存在明显男女不平衡的地区参与工作，同时确保妇女的安全和保障；

- 确保至少三分之一的脊灰工作者选拔委员会成员为妇女；
- 在可能的情况下对所有新招聘的一线工作者，包括接种人员和社会动员者，采取并实行 30% 的妇女配额；
- 投资于妇女和男人的平等培训机会，解决妇女面临的具体挑战和障碍。

1 性别问题主流化能力

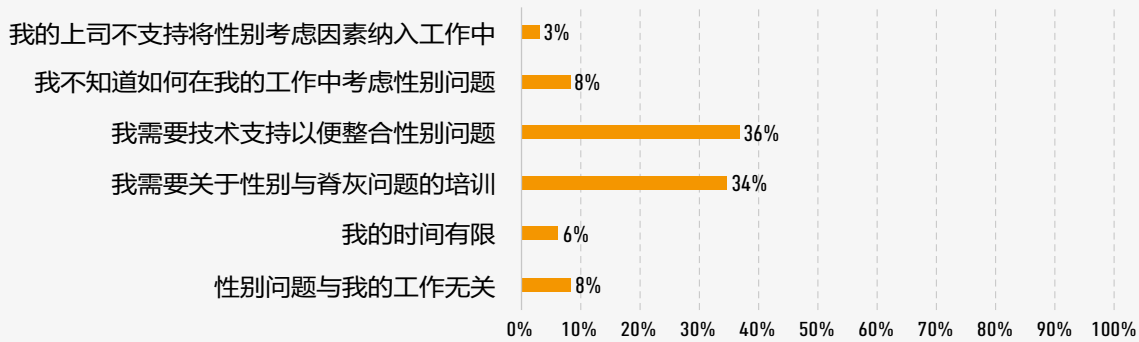
为了在全球消灭脊灰行动规划中达到充分和系统的促进男女平等水平，必须加强全球消灭脊灰行动人员的能力和机构支持，以便使他们在开展计划、规划和技术工作时应用性别分析技能并采取促进男女平等的行动。在有 634 名工作人员参加的2018 年全球消灭脊灰行动性别调查中，66% 表示从未接受任何与性别有关的培训。接受过培训的34% 表示他们完成的主要是在线课程。

重要的是，当全球消灭脊灰行动的工作人员被问及为什么他们没有将性别观点纳入其工作时，给出的主要原因是需要关于性别问题的技术支持和培训（见图 7 和 8）。

将获得和调配必要的资源，以确保把性别观点纳入整个伙伴关系中。一名专门的全职工作人员（至少为 P4 级）将作为全球消灭脊灰行动中性别问题主流化的主要技术联络人。此外，将在全球消灭脊灰行动的每个组织内，包括在总部、区域办事处和外地/国家办事处的不同层面，任命具有特定职权范围的性别问题专职联络人。但是，在全球消灭脊灰行动中，每个人都有责任促进男女平等和增强妇女权能，不应将其视为性别问题联络人独有的责任；他们的作用是提供协调和技术支持。

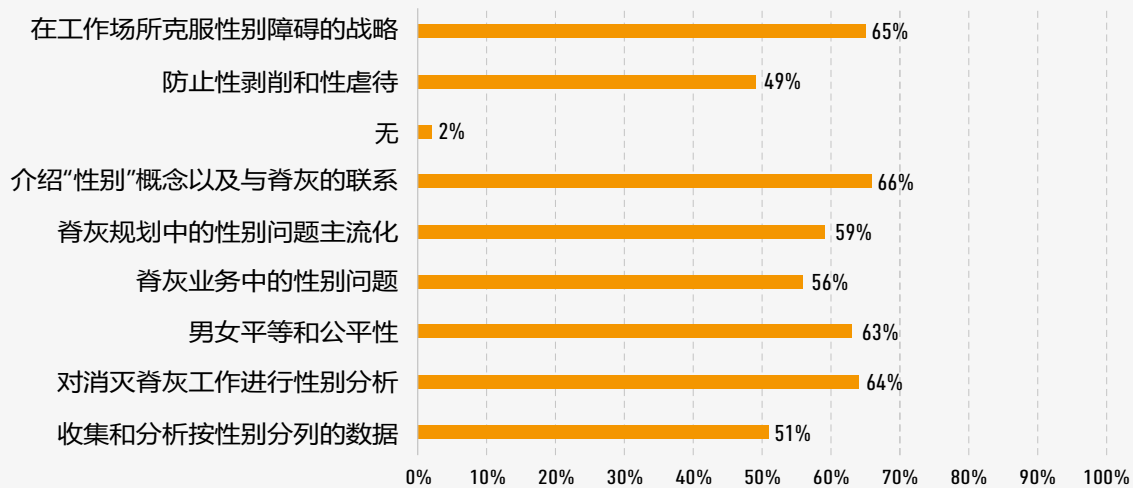
指定的性别问题联络人将组成一个全球消灭脊灰行动性别问题网络，选择联络人需要有明确的理由，包括资历、专职时间，资源以及工作计划和绩效评估中包含的明确、可衡量的预期可交付成果和职责。应确保性别问题联络人团队的性别平衡。

图7. 未将性别观点纳入工作中的原因



来源：世卫组织。

图8. 关于性别问题的培训需求



来源：世卫组织。

除了确保指定特定工作人员在全球消灭脊灰行动各组织内产生性别问题成果外，还要将重点放在脊灰工作人员关于性别问题主流化和性别分析的能力建设上。

全球消灭脊灰行动将做到：

- 确保为全球消灭脊灰行动工作的所有员工都完成防止性剥削和性虐待以及性骚扰的强制性培训，并建立关于培训完成情况的监测机制；
- 向工作人员和国家伙伴，特别是性别问题联络人，提供关于性别分析和促进男女平等规划的培训；
- 确保高级管理层使工作人员能够在相关时参与涉及性别、健康和脊灰的学习活动；
- 系统地与所有工作人员分享关于性别和脊灰的新指南、工具和资源；
- 通过高级管理层传播关于性别问题主流化和性别分析的现有在线培训清单，鼓励各级所有工作人员至少完成一次技术培训；
- 制定并提供核对清单，以便协助负责性别观点整合的工作人员制定提案、报告、指南和战略；
- 作出协同努力，确保培训活动中的性别平衡，特别是在现场层面，除了男人的参与，还要确保妇女的平等参与；
- 在全球消灭脊灰行动每个组织任命性别问题联络人，通过全球消灭脊灰行动的性别问题网络为性别分析和整合提供协调和技术支持；
- 促进与各组织性别问题联络人和归口单位的合作，确保每个组织都有一个具备明确职权范围的性别问题联络人；

- 确保高级管理层将性别问题纳入其正式讲话以及向工作人员提供的简报和情况介绍，并定期向各级所有工作人员分发与性别和脊灰有关材料。

I 防止性剥削、性虐待和性骚扰

为接受全球消灭脊灰行动服务的人们应对性剥削和性虐待⁴¹ 并应对工作场所的性骚扰⁴²，是全球消灭脊灰行动所有伙伴的首要任务⁴³。所有工作人员的工作和行为应尊重和促进他们所服务的人的权利，并有助于创建对人没有不尊重、歧视、滥用权力和骚扰的工作环境。

全球消灭脊灰行动致力于提供一个值得信赖、相互尊重和包容的环境，使接受消灭脊灰工作服务的人们以及为全球消灭脊灰行动各组织工作的人们感到安全，有能力并有权力为自己和他人大声疾呼，并采取适当行动结束性剥削和性虐待以及性骚扰。

全球消灭脊灰行动将确保每个组织都有关于报告、保护和求助机制的明确指南供员工和合作者使用，并处理任何性骚扰或性虐待行为。全球消灭脊灰行动承诺对所有形式的性剥削和性虐待以及骚扰、性骚扰和基于性别的歧视实施严格的零容忍政策。

重要的是，全球消灭脊灰行动必须确保所有受益人以及工作人员和承包商（包括开展脊灰疫苗接种活动的国家中的一线工作者）免于各种形式的性剥削、性虐待和骚扰，并保证提供安全的工作环境。

I 全球消灭脊灰行动将做到：

- 向全球消灭脊灰行动所有组织各层面（包括总部、区域和现场办事处）的所有员工，宣传和传播有关防止性剥削和性虐待以及性骚扰的相关政策；

- 通过面对面的培训和情况介绍，确保全球消灭脊灰行动的所有工作人员了解其组织内关于性剥削、性虐待和骚扰的现有保密和安全报告机制，以及以幸存者为中心的保密调查程序；
- 评估员工对报告不同形式骚扰的现有机制的了解和信任程度，并相应地调整机制和/或加强对机制的直接宣传；
- 提供与防止性剥削、性虐待和性骚扰相关的培训，并确保所有员工至少完成了强制性培训课程；
- 在入职培训/情况介绍会期间向所有新的全球消灭脊灰行动工作人员和管理人员简要介绍防止性剥削和性虐待以及预防和应对性骚扰的方法，重申零容忍的做法；
- 在申请者的背景调查完成之前不予聘任，并确保在证明雇员参与性剥削和性虐待时终止任何合同约定；
- 建立具体的现场级机制，保障受益人的安全，为包括一线工作者在内的所有员工和承包商提供安全的工作环境，并实施全球消灭脊灰行动对性剥削、性虐待和骚扰的零容忍政策；
- 确保高级管理层在公开声明和与工作人员及承包商的正式沟通中始终如一地大力执行对所有形式的性骚扰和性虐待的零容忍原则；
- 确保处于领导岗位的任何人都了解关于报告的性剥削、性虐待和骚扰案件的处理程序方面的现有政策、期望和义务。

I 高级领导层的承诺和文化变革

高级领导层对性别观点整合工作的支持和承诺是在维护组织各级的性别问题主流化和男女平等方面实现和维持组织文化的关键。通过不断提高认识和加强学习环境，全球消灭脊灰行动将促进对性别问题敏感的组织文化。全球消灭脊灰行动的领

⁴¹ 性剥削是“为性目的而实际或企图滥用脆弱境况、权力差别或信任，包括但不限于对另一方进行威胁，或通过性剥削在金钱、社会或政治上获利”。性虐待是“具备性本质的实际或威胁的身体侵入，无论是通过武力还是在平等或胁迫条件下”。“性剥削和性虐待还包括在任何情况下与儿童（18岁以下的人）发生性关系”。性剥削和性虐待的预防和应对：政策及程序。日内瓦：世界卫生组织；2017年（http://www.who.int/about/ethics/sexual-exploitation_abuse-prevention_response_policy.pdf，2019年5月17日访问）。

⁴² 性骚扰是“已经或可能合理地预期或被认为会冒犯、羞辱或恐吓他人的任何不受欢迎、非主动要求和未经许可的性暗示、性要求、具备性本质的言语或身体行为或举动或者任何其它性行为（包括色情资料、色情言论）”。道德与职业行为守则。日内瓦：世界卫生组织；2017年（http://www.who.int/about/ethics/code_of_ethics_full_version.pdf，2019年5月17日访问）。

⁴³ 全球消灭脊灰行动。脊灰监督委员会关于性行为不端的声明；2018年（<http://polioeradication.org/wp-content/uploads/2018/04/polio-oversight-board-statement-on-sexual-misconduct-20180426.pdf>，2019年5月17日访问）。

层将确认致力于使各机构对把性别观点纳入其工作，并促进在国家规划、区域和总部层面的应用。

| 全球消灭脊灰行动将做到:

- 委派全球消灭脊灰行动战略委员会和脊灰监督委员会主席承担对《男女平等战略》实施工作的正式监督责任和问责；
- 确保高级管理层在性别问题主流化方面支持其工作人员，特别是其性别问题联络人，包括提供培训机会；
- 确保高级管理层在公开演讲中提及性别问题和妇女权能，并鼓励所有工作人员在技术工作中也这样做；
- 在所有高级管理人员的绩效评价系统中增加性别问题主流化和男女平等标准；
- 将性别观点纳入正在制定的任何新的脊灰战略、指导方针和行动计划；
- 为性别问题主流化提供必要的财力资源，以确保为性别问题专门知识和能力建设提供充足的预算，并持续和一贯地实施男女平等规划（包括研究和分析）；
- 系统地在内部和公开地记录和分享关于男女平等和妇女权能以及实现这些内容所需的工具和良好做法方面的知识；
- 确保高级管理层对性剥削、性虐待和性骚扰实施严格的零容忍政策，定期检查工作人员完成强制性培训课程的情况，并向工作人员传播关于现有政策和保密报告机制的信息。

POLIO GLOBAL ERADICATION INITIATIVE



©世卫组织/R. Akbar

POLIOERADICATION.ORG